

- 2.Василенко Л.Г. Интернациональные взаимосвязи и их влияние на новаторскую архитектуру УССР в 1920-е - начале 1930-х годов. Дисс. ... канд. арх. – К., 1989.
- 3.Николаенко Т. Александр Львович Эйнгорн // Архитектура СССР. – Ноябрь - декабрь 1989. – С.98-103.
- 4.Эйнгорн А.Л. Перепланировка и архитектурная реконструкция Харькова // Архитектура СССР. – 1934. – № 2. – С.44-51.
- 5.Касьянов А.М. Реконструкция центра Харькова // Архитектура СССР. – 1934. – № 2. – С.52-53.
- 6.Проектирование социалистических городов. Под ред. инж. В.Новикова // Сб. науч. трудов. - Госп. научно-техн. – Харьков, 1935, 1955.
- 7.Холостенко М. Архитектурная реконструкция Киева // Архитектура СССР. – 1934. – № 12.

Получено 17.01.2002

УДК 711.01

Н.Э.ШТОМПЕЛЬ

Харьковская государственная академия городского хозяйства

## **"ГОРОДСКОЙ ПРОЕКТ" В УСЛОВИЯХ НОВОЙ СТРАТЕГИИ – УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА**

Рассматриваются вопросы адаптации "Городского проекта" к современным украинским реалиям. Дается оценка правовым предпосылкам внедрения и реализации городских проектов с целью обеспечения устойчивости развития городских поселений.

Процесс быстрого экономического роста породил к концу XX в. беспрецедентные нарушения окружающей природной среды. Человечество столкнулось с противоречием между растущими потребностями цивилизации и невозможностью окружающей среды, и прежде всего биосферы, обеспечивать эти потребности. Возникла проблема самой возможности развития будущих поколений.

Проблемы, стоящие перед населенными пунктами, имеют глобальный характер, но решать их надлежащим образом необходимо на местном уровне. Руководящие принципы планирования устойчивого развития населенных пунктов в основном предназначены для органов государственной власти и местного самоуправления, принимающих решения и вырабатывающих политику по этим вопросам. Эти принципы призваны оказать помощь в работе по пересмотру и адаптации политики, законодательства и нормативных положений в целях достижения высокого качества жизни населения.

Городское планирование, обеспечивающее увязку систем природной и искусственной среды и социально-экономической системы, как правило, охватывает следующие элементы: территориальная организация землепользования (зонинг, планировка и застройка); местный транспорт, техническая инфраструктура, архитектура и городской

дизайн.

В настоящее время в постсоветских государствах определились такие основные направления рассматриваемой деятельности: разработка градостроительной политики, участие в формировании законодательства, создание геоинформационных систем. Под влиянием этих изменений необходимо основное внимание уделять вопросам внедрения в практику новых элементов градорегулирования, таких как "Стратегический план развития города" и "Городской проект".

Цель "Городского проекта" – усовершенствование системы управления жизнедеятельностью города и его устойчивым развитием. На сегодняшний день само понятие "Городской проект" знакомо многим в контексте реализации процесса непрерывного градостроительного проектирования. "Городской проект" является одной из важнейших составляющих Стратегического плана развития города, но в то же время имеет право и на автономное существование.

Безусловно, эта во многом заимствованная часть европейского и североамериканского опыта нуждается в адаптации к современным украинским условиям развития, стремящимся к устойчивости и интеграции в ЕС. Рассмотрим правовые предпосылки реализации городских проектов. В настоящее время законодательную базу, на которой может происходить реализация как городских проектов, так и стратегических планов городов, составляют Закон Украины "О местном самоуправлении в Украине" и Закон "О государственном прогнозировании и разработке программ экономического и социального развития в Украине". Кроме того, еще в 1997г. Украиной была ратифицирована Европейская Хартия о местном самоуправлении, признающая местное самоуправление важнейшим институтом конституционного права.

Местное самоуправление – это один из основополагающих принципов осуществления власти в государстве, суть которого состоит в установлении децентрализованной системы управления и предоставлении правовой, организационной и материально-финансовой самостоятельности местным органам власти. Местное самоуправление осуществляется территориальными обществами (громадами), состоящими из жителей, постоянно проживающих в границах определенной административно-территориальной единицы. Закон "О местном самоуправлении в Украине" определяет такие формы непосредственного волеизъявления граждан, как референдумы, общие собрания, местные инициативы и гражданские слушания, которые дают надежду на возможность реального воплощения "Городского проекта", предполагающего в первую очередь участие горожан в его разработке и реали-

зации. Однако эта надежда наталкивается на препятствие, которое выражается в двойственности ситуации: с одной стороны, право на участие в местном самоуправлении граждан – это законодательно закреплённый факт, а с другой – имеют место некомпетентность, неоперативность и просто бездеятельность народного представительства, видимо, из-за отсутствия соответствующих демократических традиций, политической и правовой культуры. Отдавая должное территориальному обществу в решении вопросов местного самоуправления, все же следует отметить, что львиная доля работы на местах отводится советам (сельским, городским, районным в городе) и их исполнительным органам. К их компетенции относится решение вопросов об утверждении программ социально-экономического и культурного развития, целевых программ, регулирование земельных отношений, утверждение местных градостроительных программ, генеральных планов застройки и другой градостроительной документации, куда можно отнести "Стратегический план развития города" и "Городской проект".

Таким образом, можно констатировать, что в Украине созданы необходимые законодательные предпосылки для реализации городских проектов. Утвержден принцип приоритета полномочий территориального общества относительно полномочий органов местного самоуправления. Суть этого принципа заключается в том, что территориальное общество может потенциально принимать к своему рассмотрению и решать любой вопрос, относящийся к ведению местного самоуправления. В преддверии предстоящих выборов это обстоятельство приобретает особую актуальность, так как предстоит произвести реорганизацию исполнительных органов советов и утвердить их новые структуры. Вполне возможным в этой связи представляется появление новых управлений и отделов, например, Управления устойчивого развития или Управления городскими проектами, которые в коалиции с гражданами, общественными организациями, предприятиями различных форм собственности будут успешно претворять в жизнь основные принципы устойчивого развития города и решать возложенные на них задачи с ориентацией на будущие поколения.

*Получено 15.01.2002*